

中共环县山城乡委员会文件

山党发〔2026〕9号



中共山城乡委员会
山城乡人民政府

关于印发《山城乡 2026 年群众身边不正之风和 腐败问题集中整治攻坚战实施方案》的通知

各党（总）支部、村委会，机关各室（中心）、站、所：

为了全面落实中央、省、市、县工作部署，切实抓好 2026 年群众身边不正之风和腐败问题集中整治工作，乡党委制定了《山城乡 2026 年群众身边不正之风和腐败问题集中整治攻坚战实施方案》，现予以印发，请认真抓好贯彻落实。



山城乡 2026 年群众身边不正之风和腐败问题 集中整治攻坚战实施方案

为深入贯彻二十届中央纪委五次全会、省市区县纪委全会精神，全面落实中央、省、县关于群众身边不正之风和腐败问题集中整治工作部署，持续巩固 2024 年、2025 年集中整治成果，坚决打赢 2026 年集中整治攻坚战，切实解决群众急难愁盼问题，推动全面从严治党向基层延伸、向末梢覆盖，结合山城乡工作实际，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届中央纪委历次全会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持人民至上、执纪为民，坚持问题导向、办案开路、标本兼治、常态长效，紧扣国家、省、县“4+2+1”重点整治项目和全国 10 件民生实事整治任务，一体推进 2024 年问题“回头看”、2025 年成果“再巩固”、2026 年攻坚“再深化”，严查基层“蝇贪蚁腐”，纠治作风顽疾，规范小微权力运行，健全基层监督体系，不断提升群众获得感、幸福感、安全感，为山城乡高质量发展和乡村全面振兴提供坚强纪律保障。

（二）工作目标

1.突出**问题清仓见底**。群众反映强烈的基层腐败和作风问题

得到集中整治，历史遗留问题动态清零，新增问题有效遏制。

2.执纪执法形成震慑。一批典型案件快查快结、通报曝光，基层干部纪律意识、规矩意识显著增强。

3.权力运行规范透明。村级“小微权力”清单化、流程化、公开化，制度笼子越扎越紧。

4.基层作风持续向好。不作为、慢作为、乱作为以及违规饮酒、酒驾醉驾、赌博等顽瘴痼疾得到有效纠治。

5.群众满意度有提升。民生保障更有力、基层治理更高效、政治生态更清明，党群干群关系更加密切。

二、整治范围与重点任务

（一）总体整治范围

1.2024年集中整治以来排查发现、尚未整改到位、整改不彻底的遗留问题、反弹问题；

2.2025年集中整治中已整改完成但存在反弹风险、群众仍有反映、成效不稳固的问题；

3.2026年上级新部署、新要求的重点整治项目和民生实事领域问题；

4.村级“三资”管理、工程项目、惠民资金、村务公开、干部作风等方面的“微腐败”和不正之风。

（二）重点整治任务（“4+2+1”+10件民生实事）

1.全国性4个整治项目

（1）农村集体“三资”管理突出问题专项整治。重点整治集体资金、资产、资源违规发包、低价处置、侵占挪用、账实不符、

收益不入账、合同不规范、不履行民主程序、村务不公开等问题，强化合同清理、资产核资、收益监管，严防集体资产流失。

(2) 医保基金管理突出问题专项整治。重点整治村卫生室、定点药店虚假诊疗、过度医疗、欺诈骗保、违规报销、优亲厚友、串换药品、套取基金等问题，守护群众“救命钱”。

(3) 养老服务突出问题专项整治。重点整治养老补贴、丧葬补助虚报冒领，养老金违规领取、死亡冒领、重复领取，养老服务缩水、救助不到位、资金克扣挪用等问题。

(4) 高标准农田建设突出问题专项整治。重点整治项目招投标不规范、围标串标、层层转包，施工偷工减料、虚报工程量，监理缺位、验收走过场、资金拨付违规，建后管护不到位等问题。

2. 省级 2 个整治项目

(5) 教育领域突出问题专项整治。重点整治违规征订教辅、强制购买校服、校园餐不规范、乱收费、资助不公、校园安全、食品安全责任不落实等问题。

(6) 物业服务突出问题专项整治。重点整治乱收费、捆绑收费、服务缺位、公共收益不公示、设施维护不到位、群众诉求回应不及时等问题。

3. 县级 1 个整治项目

(7) 农村集体资金监管使用突出问题专项整治。重点整治村级财务审批不严、大额支出不规范、白条入账、坐收坐支、票据不合规、报账不及时、监管缺位、公款私存等问题。

4. 全国 10 件民生实事整治项目

(1) 民生领域信访问题集中整治。重点整治重复访、越级访、信访办理不及时、推诿扯皮、敷衍应付、矛盾化解不力等问题。

(2) 治理拖欠农民工工资问题。重点整治乡域内各类工程项目、乡村建设项目欠薪，拒不支付、恶意拖欠、资金拨付不及时等问题。

(3) 深化物业服务突出问题治理。重点整治乱收费、服务差、管理混乱、侵害业主权益等问题。

(4) 纠治违规执法、乱收费乱罚款乱检查。重点整治趋利性执法、吃拿卡要、粗暴执法、重复检查、以罚代管等问题。

(5) 纠治教辅征订、校服购买乱象。重点整治强制摊派、利益输送、违规牟利、暗箱操作等问题。

(6) 治理制售假劣肉制品问题。重点整治农村集市、小卖部、流动摊贩销售假劣肉品、过期变质食品等问题。

(7) 治理网络餐饮食品安全问题。重点整治无证经营、卫生不达标、外卖乱象、食材不安全等问题。

(8) 纠治旅游行业强制消费、导游乱象。重点整治辖区景点、农家乐欺客宰客、强制消费、价格虚高等问题。

(9) 纠治困难群众救助不到位问题。重点整治低保、特困、残疾人、孤儿等救助对象认定不精准、优亲厚友、截留克扣、应保未保、应救未救等问题。

(10) 严打“村霸”、“乡霸”、“沙霸”、“矿霸”、“街霸”、“市霸”等突出黑恶势力。重点打击欺压群众、把持村务、强揽工程、

欺行霸市、寻衅滋事、干扰基层治理等乱象，深挖背后“保护伞”。

三、实施步骤

(一) 复盘巩固阶段（2026年3月上旬）

1.全面复核。对2024、2025年已整治问题逐项复核，排查反弹风险，建立风险清单、未整改清单。

2.挂牌督办。对未销号、未办结、整改不实、群众不满意的问题重新挂牌，限期整改、跟踪问效。

3.动员部署。召开全乡集中整治攻坚战动员部署会，公布举报电话、举报箱、微信举报平台，营造浓厚氛围。

4.责任分解。印发任务分解表，明确牵头领导、责任站所、责任人、完成时限，形成任务闭环。

(二) 排查起底阶段（2026年3月—4月）

1.自查自纠全覆盖。各村、各站所对照“4+2+1”和10件民生实事，按照县上相关部门要求，逐项自查，建立问题台账，立行立改。

2.问题线索大起底。乡纪委对2024年以来信访举报、巡察反馈、审计指出、督查发现、上级转办、入户收集的问题线索全面复盘、分类处置。

3.深入村组大走访。由包村领导牵头，包村干部、驻村工作队、村“两委”、村务监督委员会成员开展全覆盖走访，倾听群众诉求，收集问题线索。

4.分层建立问题清单。各站所、各村要将查找出的问题纳入问题清单，将整改责任、措施、时限进行进一步明确，并同步上

报乡纪委备案，实行台账式管理、项目化推进、销号式落实。

（三）集中攻坚阶段（2026年4月—11月）

1.办案开路强震慑。坚持有案必查、快查快结，乡纪委每月通报曝光典型案例，形成持续震慑。

2.专项治理破难题。每项整治明确1名牵头领导、1套推进措施、1支工作专班，靶向施治、重点突破。

3.联合督查抓落实。乡纪委、党政办牵头，联合相关站所每月开展1次专项督查、随机抽查、入户核查，下发督办单。

4.公开公示受监督。整治进度、整改结果、办理结果、资金使用、项目情况定期公开，接受群众监督。

5.作风督查常态化。紧盯考勤、值班、请销假、在岗履职，严查违规饮酒、酒驾醉驾、赌博、推诿扯皮、不作为乱作为。

（四）巩固提升阶段（2026年12月）

1.整改成果回头看。对所有问题整改情况逐项复核，防止反弹回潮，确保整改到位、群众认可。

2.建章立制促长效。进一步完善村级财务、项目管理、公章使用、村务公开、“三资”监管等制度，形成长效机制。

3.群众满意度测评。组织村民代表、服务对象、“两代表一委员”开展测评，把评价权交给群众。

4.总结通报促提升。全面总结攻坚成效，通报表彰先进，约谈问责不力单位和个人，推动成果转化。

四、主要工作措施

（一）党委牵头抓总。成立由乡党委书记、乡长任双组长，

乡纪委书记任副组长，其他班子成员、科级干部、村党支部书记、乡直站所负责人为成员的集中整治攻坚战领导小组。领导小组下设办公室在乡纪委，负责统筹协调、日常调度、督查推进、材料汇总，确保上下贯通、一抓到底。

（二）“一岗双责”包抓。班子成员和科级干部按照分工包抓整治任务、包抓联系村，对分管领域、包抓村整治工作负总责，做到亲自部署、亲自过问、亲自协调、亲自督办，推动任务落地。

（三）线索闭环管理。坚持统一受理、分类分流、挂牌督办、限期办结、回访反馈、销号管理。简单问题7日内办结，复杂问题30日内办结，疑难问题提级办理、限期清零。落实线索处置定期汇报制度，确保件件有着落、事事有回音。

（四）从严执纪问责。坚持严的基调不动摇，对顶风违纪、群众反映强烈、造成不良影响的从严从重查处、一律通报曝光；对2024、2025年已整治问题反弹回潮的，一律提级处理、一案双查，既查当事人，也查监管责任、领导责任。

（五）作风常态督查。聚焦干部日常行为规范，重点督查上下班考勤、节假日值班、请销假制度、公务接待、公车管理、工作日禁酒、违规饮酒、酒驾醉驾、赌博等突出问题，每月督查、每月通报、持续纠治。

（六）规范小微权力。全面推行村级小微权力清单制度，完善财务审批、项目决策、公章使用、惠民补贴、村务公开等流程，落实“四议两公开”，强化事前、事中、事后全流程监督，让权力在阳光下运行。

(七) 坚持村务公开。坚持应公开尽公开、真公开全公开、常公开及时公开，重点公开村级财务、集体“三资”、工程项目、惠民资金、低保五保、救助补贴、村级事务等内容，畅通群众查询、质疑、反馈渠道，杜绝假公开、慢公开、不公开。

(八) 强化基层监督。充分发挥村务监督委员会“前哨”作用，落实例会、列席、审核、台账、报告、评议六项制度，推动村监会规范履职、有效监督，构建乡纪委统筹、站所协同、村监会落实、群众参与的监督体系。

(九) 三年一体推进。把 2024 年、2025 年整治成效纳入 2026 年度考核，一体谋划、一体推进、一体巩固，做到老问题不反弹、新问题零容忍、难问题破难题，实现常态长效。

五、工作要求

(一) 提高政治站位，强化思想引领。把集中整治攻坚战作为重大政治任务，作为践行以人民为中心发展思想的具体行动，坚决克服松劲歇脚、疲劳厌战情绪，书记亲自抓、负总责，班子成员分工抓、具体抓，以高度政治自觉推动整治走深走实。

(二) 压实四级责任，凝聚工作合力。严格落实乡党委主体责任、村党支部直接责任、站所监管责任、村务监督委员会监督责任，做到各司其职、密切配合、同向发力、同频共振，形成上下联动、左右协同、齐抓共管的工作格局。

(三) 强化督导考核，严肃追责问责。坚持每月调度、每月通报、半年小结、年终考核，考核结果与评先评优、干部任用、绩效奖励、村级补贴直接挂钩。对重视不够、推进不力、整改不

实、问题多发的村和站所，严肃约谈、通报、问责。

（四）坚持群众路线，提升整治质效。始终站稳人民立场，畅通举报渠道，深入一线听民意、察民情、解民忧，主动接受群众监督、评价，用实实在在的整治成效取信于民，让群众感受到全面从严治党就在身边、正风肃纪反腐就在身边。

（五）注重标本兼治，建设清廉山城。坚持惩治震慑、制度约束、提高觉悟一体发力，深挖问题根源，补齐制度短板，强化警示教育，加强廉洁文化建设，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，持续净化基层政治生态，全力建设清廉山乡、平安山乡、幸福山乡。

附件：山城乡 2026 年群众身边不正之风和腐败问题集中整治重点任务分解表

山城乡2026年群众身边不正之风和腐败问题集中整治重点任务分解表

单位：中共山城乡委员会

时间：2026年3月5日

层级	序号	任务名称	整治重点内容	牵头领导	责任单位	整改时限
全国性整治项目（4个）	1	农村集体“三资”管理突出问题专项整治	违规发包、低价处置、侵占挪用、账实不符、收益不入账、村务不公开	耿祥阳	农财中心、各村	全年推进、常态长效
	2	医保基金管理突出问题专项整治	欺诈骗保、虚假诊疗、违规报销、优亲厚友、过度医疗	张宝宇	卫生院、医保办	全年推进、常态长效
	3	养老服务突出问题专项整治	养老补贴虚报冒领、服务缩水、救助不到位、资金克扣挪用	王波	乡民政办、各村	全年推进、常态长效
	4	高标准农田建设突出问题专项整治	招投标、施工、监理、验收、资金拨付违规，偷工减料、虚报工程量	耿祥阳	农业服务中心、项目办、相关村	全年推进、常态长效
省级整治项目（2个）	5	教育领域突出问题专项整治	违规征订教辅、强制购买校服、乱收费、资助不公、校园安全	张剑聪	山城学区总校	全年推进、常态长效
	6	物业服务突出问题专项整治	乱收费、捆绑收费、服务缺位、侵占公共收益	邓明亮	市场监管所、相关村	全年推进、常态长效
县级整治项目（1个）	7	农村集体资金监管使用突出问题专项整治	村级资金使用不规范、白条入账、坐收坐支、审批不严、监管缺位	黄晓龙	乡财办、农财中心、各村	全年推进、常态长效
	1	民生领域信访问题集中整治	重复访、越级访、办理不及时、推诿扯皮	张剑聪	信访办、各村	全年推进、常态长效
2026年全国层面民生实事（10件）	2	治理拖欠农民工工资问题	政府项目、乡村项目欠薪，恶意拖欠、拒不支付	耿祥阳	农财中心、项目办	全年推进、常态长效
	3	深化物业服务突出问题治理	乱收费、服务差、管理混乱	邓明亮	市场监管所	全年推进、常态长效
	4	纠治违规执法、乱收费乱罚款乱检查	趋利性执法、吃拿卡要、粗暴执法、乱作为	李建福、邓明亮	执法队、市场监管所	全年推进、常态长效
	5	纠治教辅征订、校服购买乱象	强制摊派、利益输送、违规牟利	张剑聪	山城学区总校	全年推进、常态长效
	6	治理制售假劣肉制品问题	农村集市、小卖部、流动摊贩假劣肉品	邓明亮	市场监管所	全年推进、常态长效
	7	治理网络餐饮食品安全问题	无证经营、卫生不达标、外卖乱象	邓明亮	市场监管所	全年推进、常态长效
	8	纠治旅游行业强制消费、导游乱象	欺客宰客、强制消费	邓明亮	市场监管所	全年推进、常态长效
	9	纠治困难群众救助不到位问题	低保、特困、残疾人、孤儿救助不精准、优亲厚友	王波	民政办、各村	全年推进、常态长效
	10	严打“村霸”“乡霸”等黑恶势力	欺压群众、把持村务、强揽工程、欺行霸市	张剑聪	派出所、纪委、综治中心	全年推进、常态长效

